



Unidad de Coordinación Legal y Sanciones

RESOLUCIÓN EXENTA IF/ N° 1001

SANTIAGO, 22 NOV 2019

VISTO:

Lo dispuesto en los artículos 115 y 125 del DFL N° 1, de 2005, de Salud; las instrucciones contenidas en el Título IV, del Capítulo VI del Compendio de Normas Administrativas en Materia de Beneficios, aprobado por la Circular IF/N° 77, de 2008 y el Capítulo VIII del Compendio de Normas Administrativas en Materia de Procedimientos, aprobado por la Circular IF/N°131, de 30 de Julio de 2010, ambas de esta Superintendencia de Salud; la Resolución TRA 882/16/2019, de 18 de febrero de 2019, de esta Superintendencia; la Resolución N° 1600, de 2008, de la Contraloría General de la República, y

CONSIDERANDO:

1. Que, de acuerdo a lo prescrito en el artículo 115 del DFL N° 1, de 2005, de Salud, es función de esta Superintendencia velar por el cumplimiento de las leyes, reglamentos e instrucciones referidas al Régimen de Garantías Explícitas en Salud (GES).
2. Que, la Ley N° 19.966 en su artículo 24 establece la obligación de las prestadoras de salud de informar tanto a sus pacientes beneficiarios del Fondo Nacional de Salud (FONASA) como a los de las Isapres, que tienen derecho a las Garantías Explícitas en Salud otorgadas por el Régimen, en la forma, oportunidad y condiciones que para dichos efectos establece el reglamento.
3. Que, de acuerdo a lo dispuesto en los artículos 24 y 25 del Decreto Supremo N° 136, de 2005, de Salud, la referida obligación comprende el deber de informar a los beneficiarios la confirmación del diagnóstico de alguno de los problemas de salud contenidos en las GES, el momento a partir del cual tienen derecho a tales garantías, y que para tener derecho a las prestaciones garantizadas deben atenderse a través de la Red de Prestadores que les corresponda, debiendo dejar constancia escrita del cumplimiento de dicha obligación, conforme a las instrucciones que fije la Superintendencia de Salud.
4. Que, al efecto, y mediante Oficio Circular IF/N° 60, de 2005 y Circular IF/N° 57, de 2007, publicada en el Diario Oficial con fecha 27 de noviembre de 2007, esta Superintendencia impartió las mencionadas instrucciones, estableciendo el uso obligatorio del "Formulario de Constancia de Información al Paciente GES", que se encuentra disponible en la página web institucional de este Organismo (www.superdesalud.gob.cl), con los ajustes introducidos por las Circulares IF/N° 142, de 2011, IF/N° 194, de 2013 e IF/N° 227, de 2014. Excepcionalmente, y sólo respecto de los problemas de salud "Infección Respiratoria Aguda (IRA) baja de manejo ambulatorio en menores de 5 años" y "Urgencia Odontológica Ambulatoria", se autoriza a las prestadoras de salud que otorgan atenciones de urgencia, reemplazar el "Formulario de Constancia de Información al Paciente GES", por el uso del "Dato de Atención de Urgencia (DAU)", utilizado por los servicios públicos, o el documento de atención de urgencia homologado para tales efectos en los servicios privados, los que en todo caso, y de conformidad con la Circular IF/N° 195, de 2013, deben contener toda la información del "Formulario de Constancia de Información al Paciente GES", y regirse por las mismas instrucciones establecidas para dicho formulario. Adicionalmente, todas estas instrucciones se encuentran incorporadas al Título IV "Normas Especiales para Prestadores", del Capítulo VI "De las Garantías Explícitas en Salud GES", del Compendio de Normas Administrativas en Materia de Beneficios, disponible en la página web de esta Superintendencia.

5. Que, en relación con el incumplimiento de instrucciones o dictámenes emitidos por esta Superintendencia en uso de atribuciones legales, como es el caso de las instrucciones mencionadas en el considerando anterior, el inciso 2° del artículo 125 del DFL N°1, de 2005, de Salud, faculta a este Organismo de Control para sancionar a los establecimientos de salud privados, con una multa de hasta 500 unidades de fomento, la que puede elevarse hasta 1.000 unidades de fomento en caso de reiteración dentro del plazo de un año.
6. Que, en este contexto, el día 3 de julio de 2019, se fiscalizó a la prestadora de salud "Clínica Universitaria de Puerto Montt", destinada a verificar el cumplimiento de las instrucciones impartidas por esta Superintendencia relativas a la obligación de informar sobre el derecho a la GES, mediante el uso y completo llenado del referido formulario o del documento alternativo autorizado, según fuere el caso, a toda persona a quien se le diagnostica o una patología o condición de salud amparada por dichas garantías. En dicha inspección, y sobre una muestra de 20 casos revisados, se pudo constatar que en 7 de ellos la citada prestadora no dejó constancia del cumplimiento de la señalada obligación, en los términos (forma y oportunidad) instruidos por esta Superintendencia.
7. Que, en virtud de lo anterior y mediante Ordinario A16R/N° 128, de 12 de agosto de 2019, se formuló cargo a la citada prestadora, por incumplimiento de las instrucciones impartidas por esta Superintendencia, en relación con la obligación de informar, mediante el uso y completo llenado del "Formulario de Constancia de Información al Paciente GES", o del documento alternativo excepcionalmente autorizado para los problemas de salud "Infección Respiratoria Aguda (IRA) baja de manejo ambulatorio en menores de 5 años" y "Urgencia Odontológica Ambulatoria", a las personas a quienes se les ha confirmado el diagnóstico de alguno de los problemas de salud contenidos en las GES.
8. Que, a través de la presentación de fecha 29 de agosto de 2019, la prestadora de salud efectuó sus descargos, refiriéndose en forma separada a cada uno de los casos observados por incumplimiento:

1.- Paciente RUT [REDACTED] Problema de salud GES N°34 "Depresión en personas de 15 años y más", indica que había sido notificada anteriormente. Adjunta documentación entregada por Isapre y formulario de notificación GES regularizado.

2.- Paciente RUT [REDACTED] Problema de salud GES N° 78 "Lupus Eritematoso Sistémico", indica que éste se encontraba en etapa de sospecha diagnóstica. Adjunta formulario de notificación GES regularizado.

3.- Paciente RUT [REDACTED] Problema de salud GES N° 62 "Enfermedad de Parkinson", indica que había sido notificado previamente y ya se encontraba en tratamiento. Adjunta formulario de notificación GES regularizado.

4.- Paciente RUT [REDACTED] Problema de salud GES N° 62 "Enfermedad de Parkinson", indica que el médico no realizó la notificación en el formulario establecido para ello. Adjuntan formularios de activación en Isapre y formulario de notificación GES regularizado.

5.- Pacientes RUT [REDACTED] y RUT [REDACTED] Ambos por problema de salud GES N° 19 "Infección Respiratoria Aguda (IRA) de manejo ambulatorio en personas menores de 5 años", adjunta formularios de notificación GES regularizados.

6.- Paciente RUT [REDACTED] Problema de salud GES N°37 "Accidente Cerebrovascular Isquémico en personas de 15 años y más", indica que, por desconocimiento el médico no realizó el formulario de notificación, ya que tenía entendido que debía realizarla el centro de salud al cual se derivaría. Adjunta formulario de notificación GES regularizado.

Luego indica que, dicha Institución, tuvo importantes cambios durante el último tiempo. Explica que, producto de la situación compleja con Ex Isapre Masvida (su controladora), tuvo cambio de controladores en abril de 2018 y cambio de gerente en octubre del mismo año, lo que ha llevado a diversos ajustes internos y planes de mejora.

Más adelante, da cuenta del Plan de acción propuesto en una fiscalización previa y finaliza detallando los planes de mejora que surgen a raíz de la nueva administración.

[REDACTED]

9. Que, en relación a los descargos presentados por el prestador de salud, se determinó, respecto de caso detallado, lo siguiente:

1.- Paciente RUT [REDACTED] Problema de salud GES N°34 "Depresión en personas de 15 años y más": La documentación acompañada por la Clínica no permiten respaldar la justificación, por lo que se desestima.

2.- Paciente RUT [REDACTED] Problema de salud GES N° 78 "Lupus Eritematoso Sistémico": Los antecedentes clínicos indican que se diagnosticó en la fecha consignada en el Acta de Fiscalización, por lo que se desestima.

3.- Paciente RUT [REDACTED] Problema de salud GES N° 62 "Enfermedad de Parkinson": La documentación acompañada por la Clínica no permiten respaldar la justificación, por lo que se desestima.

4.- Paciente RUT [REDACTED] Problema de salud GES N° 62 "Enfermedad de Parkinson": Los antecedentes aportados no acreditan la entrega de la información al paciente, y, en todo caso, de acuerdo con la normativa vigente, el instrumento idóneo para comprobar que el prestador cumplió con la obligación de informar al paciente GES, es precisamente la copia firmada del "Formulario de Constancia de Información al Paciente GES" que debe conservar en su poder. Por lo anterior, se desestima la alegación.

5.- Pacientes RUT [REDACTED] y RUT [REDACTED] Ambos por problema de salud GES N° 19 "Infección Respiratoria Aguda (IRA) de manejo ambulatorio en personas menores de 5 años": La obligación de informar a los beneficiarios que tienen derecho a las Garantías Explícitas en Salud otorgadas por el Régimen, debe cumplirse "en la forma, oportunidad y condiciones que establezca para estos efectos el reglamento". En ese sentido, la infracción reprochada es el incumplimiento de la obligación de dejar constancia de la notificación al paciente GES, en la forma prevista por la normativa. Por lo anterior, se desestima la alegación.

6.- Paciente RUT [REDACTED] Problema de salud GES N°37 "Accidente Cerebrovascular Isquémico en personas de 15 años y más": La obligación de informar a los beneficiarios que tienen derecho a las Garantías Explícitas en Salud otorgadas por el Régimen, debe cumplirse "en la forma, oportunidad y condiciones que establezca para estos efectos el reglamento". En ese sentido, la infracción reprochada es el incumplimiento de la obligación de dejar constancia de la notificación al paciente GES, en la forma prevista por la normativa. Por lo anterior, se desestima la alegación.

10. Que, se hace presente que la Circular IF/N° 57, de 2007, establece que el "Formulario de Constancia de Información al Paciente GES", debe ser extendido en dos ejemplares y debe ser firmado por el prestador de salud y por el beneficiario, indicándose claramente el día y hora de la notificación, debiendo entregarse copia de este instrumento en el acto al beneficiario. El prestador debe conservar las copias que queden en su poder a fin de ponerla a disposición de la Superintendencia de Salud al momento de la fiscalización del cumplimiento de las instrucciones impartidas en dicha circular.

11. Que, en ese orden de ideas, constituye una obligación permanente de las prestadoras de salud, el implementar todas las medidas que estimen necesarias, adecuadas e idóneas para asegurar el estricto cumplimiento de la obligación de informar sobre el derecho a las GES y de dejar constancia escrita de ello, en la forma establecida en la normativa, y que, por lo tanto, la adopción o implementación de medidas, no es un hecho que en sí mismo pueda eximir de responsabilidad al prestador respecto de la inobservancia de la normativa.

12. Que, respecto de los incumplimientos detectados, se debe tener presente que la obligación de informar sobre el derecho a las GES, dejándose constancia escrita de ello en el Formulario de Constancia de Información al paciente GES o en el documento alternativo autorizado, tiene por objeto que los beneficiarios puedan acceder de manera informada a los beneficios a que tienen derecho, pudiendo exigir el cumplimiento de la garantía de oportunidad que el Régimen contempla.

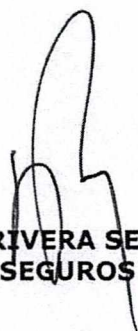
13. Que, se hace presente que, en el marco de los procesos de fiscalización a la "Clínica Universidad Puerto Montt" verificados en la materia durante el año 2018, dicha prestadora fue sancionada con Multa de 250 UF, por haber incurrido en el mismo tipo de irregularidad, según da cuenta la Res. Ex. IF/N° 182, del 27 de marzo de 2019.
14. Que, en consecuencia, habiendo incurrido la prestadora en el incumplimiento de las instrucciones impartidas por esta Superintendencia, en relación con la obligación de informar sobre el derecho a las GES, dejando constancia escrita de ello en el "Formulario de Constancia de Información al Paciente GES", o en el documento alternativo excepcionalmente autorizado para los dos problemas de salud ya indicados; se estima procedente sancionarla de conformidad con lo dispuesto en el inciso 2° del artículo 125 del DFL N°1, de 2005, de Salud, el que faculta a este Organismo de Control, en el caso de incumplimiento de instrucciones o dictámenes emitidos por esta Superintendencia en uso de atribuciones legales, para sancionar a los establecimientos de salud privados, con una multa de hasta 500 unidades de fomento, la que puede elevarse hasta 1.000 unidades de fomento en caso de reiteración dentro del plazo de un año.
15. Que, la amonestación impuesta a la prestadora de Salud en abril del presente año, por haberse cometido la misma irregularidad que hoy se reprocha, fueron advertidas en la fiscalización de fecha 16 de octubre de 2018, constatándose la existencia de infracciones de la misma naturaleza, en un periodo de 12 meses. Por consiguiente, en la especie, se verifica la hipótesis de "reiteración" establecida en el citado artículo 125 del DFL N°1, de 2005, de Salud.
16. Que, en consecuencia, evaluada la gravedad de la infracción en que ha incurrido la prestadora, la reiteración de la infracción y teniendo en consideración el número de incumplimientos (7) en relación al tamaño de la muestra auditada (20), se estima en 1000 U.F. el monto de la multa que procede aplicar.
17. Que, en virtud de lo señalado precedentemente y en uso de las atribuciones que me confiere la Ley,

RESUELVO:

1. IMPÓNESE UNA MULTA DE 1000 U.F. (mil unidades de fomento) al prestador "Clínica Universitaria de Puerto Montt", por incumplimiento de las instrucciones impartidas por esta Superintendencia de Salud, en relación con la obligación de informar sobre el derecho a las Garantías Explícitas en Salud (GES) mediante el uso y completo llenado del "Formulario de Constancia de Información al Paciente GES", o del documento alternativo excepcionalmente autorizado para los problemas de salud "Infección Respiratoria Aguda (IRA) baja de manejo ambulatorio en menores de 5 años" y "Urgencia Odontológica Ambulatoria", según fuere el caso, a toda persona a quien se le diagnostica una patología o condición de salud amparada por las referidas garantías.
2. Se hace presente que el pago de la multa deberá efectuarse en el plazo de 5 días hábiles desde la notificación de la presente resolución, mediante depósito en la cuenta corriente N° 9019073, del Banco Estado, a nombre de la Superintendencia de Salud, Rut: 60.819.000-7. En el comprobante del depósito deberá indicarse con claridad el nombre y RUT de la prestadora, el número y fecha de la presente Resolución Exenta, y el número del proceso sancionatorio (P-7-2019). El valor de la unidad de fomento será el que corresponda a la fecha del día del pago.
3. El comprobante de pago correspondiente deberá ser enviado a la casilla electrónica acreditapagomultaIF@superdesalud.gob.cl para su visado y control, dentro del plazo de 5 días hábiles de efectuado el pago. De no remitirse dicho comprobante, esta Superintendencia informará a la Tesorería General de la República que no cuenta con el respaldo de la presente multa, a fin de que ésta efectúe el cobro de la misma.
4. Además, se hace presente que en contra de esta resolución procede el recurso de reposición y en subsidio, el recurso jerárquico, previstos en los artículos 15 y 59 de la Ley N° 19.880, los que deben interponerse en un plazo de cinco días hábiles contado desde la notificación de la presente resolución, lo que deberá ser acreditado mediante el acompañamiento del sobre

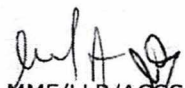
debidamente timbrado por Correos de Chile, en el que haya recibido el presente acto administrativo.

ANÓTESE, COMUNÍQUESE, NOTIFÍQUESE Y ARCHÍVESE



MANUEL RIVERA SEPÚLVEDA
INTENDENTE DE FONDOS Y SEGUROS PREVISIONALES DE SALUD




MMF/LLB/ACSS
DISTRIBUCIÓN

- Gerente General Clínica Universitaria Puerto Montt.
- Subdepartamento de Fiscalización de Beneficios.
- Subdepartamento de Finanzas y Contabilidad.
- Unidad de Coordinación Legal y Sanciones.
- Oficina de Partes.

P-7-2019

Certifico que el documento que antecede es copia fiel de su original, la Resolución Exenta IF/N°1001 del 22 de noviembre de 2019, que consta de 5 páginas, y que se encuentra suscrita por el Sr. Manuel Rivera Sepúlveda en su calidad de Intendente de Fondos y Seguros Previsionales de Salud de la SUPERINTENDENCIA DE SALUD.

Santiago, 22 de noviembre de 2019

Ricardo Cereceda Adaro
MINISTRO DE FE

